

KEMENTERIAN KEUANGAN REPUBLIK INDONESIA

KEPUTUSAN DIREKTUR JENDERAL PENGELOLAAN UTANG

NOMOR 25 /PU/2013

TENTANG

PERUBAHAN ATAS KEPUTUSAN DIREKTUR JENDERAL PENGELOLAAN UTANG  
NOMOR 47/PU/2012 TENTANG STRATEGI PEMBIAYAAN TAHUNAN  
MELALUI UTANG TAHUN 2013

DIREKTUR JENDERAL PENGELOLAAN UTANG,

Menimbang : a. bahwa dalam rangka pelaksanaan pemenuhan pemberian melalui utang, telah ditetapkan Keputusan Direktur Jenderal Pengelolaan Utang Nomor 47/PU/2012 tentang Strategi Pembiayaan Tahunan Melalui Utang Tahun 2013;

b. bahwa sehubungan adanya penyesuaian terhadap pemenuhan sumber pemberian sebagai akibat kondisi pasar global, perubahan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Tahun Anggaran 2013, dan perubahan asumsi nilai tukar rupiah terhadap mata uang asing yang dapat mempengaruhi secara signifikan pada strategi pemberian Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara melalui utang tahun 2013 sebagaimana dimaksud dalam huruf a, diperlukan penyesuaian dan perubahan Strategi Pembiayaan Melalui Utang tahun 2013;

c. bahwa berdasarkan pertimbangan sebagaimana dimaksud dalam huruf a dan huruf b, perlu menetapkan Keputusan Direktur Jenderal Pengelolaan Utang tentang Perubahan Atas Keputusan Direktur Jenderal Pengelolaan Utang Nomor 47/PU/2012 tentang Strategi Pembiayaan Tahunan Melalui Utang Tahun 2013;

Mengingat : 1. Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2013 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2012 tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Tahun Anggaran 2013 (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2013 Nomor 108, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5426);

2. Peraturan Menteri Keuangan Nomor 184/PMK.01/2010 tentang Organisasi dan Tata Kerja Kementerian Keuangan;
3. Keputusan Menteri Keuangan Nomor 37/KMK.08/2013 tentang Strategi Pengelolaan Utang Negara Tahun 2010-2016;
2. Keputusan Direktur Jenderal Pengelolaan Utang Nomor 47/PU/2012 tentang Strategi Pembiayaan Tahunan Melalui Utang Tahun 2013;

Memperhatikan : Surat Kuasa Khusus Nomor SKU-193/MK.01/2012;

MD

MEMUTUSKAN:

Menetapkan : KEPUTUSAN DIREKTUR JENDERAL PENGELOLAAN UTANG TENTANG PERUBAHAN ATAS KEPUTUSAN DIREKTUR JENDERAL PENGELOLAAN UTANG NOMOR 47/PU/2012 TENTANG STRATEGI PEMBIAYAAN TAHUNAN MELALUI UTANG TAHUN 2013.

Pasal I

Mengubah Lampiran Keputusan Direktur Jenderal Pengelolaan Utang Nomor 47/PU/2012 tentang Strategi Pembiayaan Tahunan Melalui Utang Tahun 2013, sehingga menjadi sebagaimana ditetapkan dalam Lampiran yang merupakan bagian tidak terpisahkan dari Keputusan Direktur Jenderal ini.

Pasal II

1. Ketentuan-ketentuan lain yang ditetapkan dalam Keputusan Direktur Jenderal Pengelolaan Utang Nomor 47/PU/2012 tentang Strategi Pembiayaan Tahunan Melalui Utang Tahun 2013 dinyatakan tetap berlaku sepanjang tidak dilakukan perubahan dengan Keputusan Direktur Jenderal ini.
2. Keputusan Direktur Jenderal ini mulai berlaku pada tanggal ditetapkan.

Ditetapkan di Jakarta  
pada tanggal 15 Agustus 2013

DIREKTUR JENDERAL PENGELOLAAN UTANG  
KUASA KHUSUS,

  
Mr ROBERT PAKPAHAN 



KEMENTERIAN KEUANGAN REPUBLIK INDONESIA

LAMPIRAN

KEPUTUSAN DIREKTUR JENDERAL PENGELOLAAN UTANG  
NOMOR 25 /PU/2013  
TENTANG

PERUBAHAN ATAS KEPUTUSAN DIREKTUR JENDERAL PENGELOLAAN UTANG  
NOMOR 47/PU/2012 TENTANG STRATEGI PEMBIAYAAN TAHUNAN  
MELALUI UTANG  
TAHUN 2013



**Kementerian Keuangan Republik Indonesia  
Direktorat Jenderal Pengelolaan Utang**

**REVISI STRATEGI PEMBIAYAAN  
TAHUNAN MELALUI UTANG  
TAHUN 2013**

**Strictly Confidential**



## DAFTAR ISI

<b>Daftar Isi .....</b>	i
<b>Daftar Tabel .....</b>	ii
<b>Latar Belakang .....</b>	1
<b>Tujuan Strategi .....</b>	1
<b>Ruang Lingkup Strategi .....</b>	2
<b>Capaian Strategi Pembiayaan dan Pengelolaan Portofolio Utang .....</b>	2
<b>Strategi Umum Pembiayaan Tahunan .....</b>	3
<b>Target Yang Ingin Dicapai .....</b>	4
<b>Pembiayaan APBN-P 2013 .....</b>	5
<b>1. Strategi Pembiayaan dan Pengelolaan Pinjaman 2013 .....</b>	5
1.1. Tujuan .....	5
1.2. Capaian Strategi Pembiayaan dan Pengelolaan Portofolio Pinjaman	5
1.3. Strategi Umum Pembiayaan Melalui Pinjaman .....	7
1.4. Target Pinjaman yang Ingin Dicapai .....	7
1.5. Strategi Operasional Pembiayaan Tahunan Melalui Pinjaman .....	8
1.6. Hal-hal Lain Terkait Strategi Operasional Pinjaman .....	12
<b>2. Strategi Pembiayaan dan Pengelolaan Surat Berharga Negara Tahun 2013</b>	<b>15</b>
2.1. Tujuan .....	15
2.2. Ruang Lingkup .....	15
2.3. Capaian Strategi Pembiayaan dan Pengelolaan Portofolio SBN .....	15
2.4. Strategi Umum Pembiayaan Melalui SBN .....	16
2.5. Target SBN yang Ingin Dicapai .....	17
2.6. Strategi Operasional Pembiayaan dan Pengelolaan SBN .....	19
2.7. Hal-hal Lain Terkait Operasional SBN .....	22

### Lampiran:

<b>Lampiran 1: APBN-P 2013 .....</b>	<b>26</b>
<b>Lampiran 2: Outstanding SBN per 30 Juni 2013 .....</b>	<b>27</b>
<b>Lampiran 3: Maturity Surat Utang Pemerintah .....</b>	<b>29</b>
<b>Lampiran 4: Simulasi Perhitungan Indikatif Pembiayaan Utang Berdasarkan Kebutuhan Kas.....</b>	<b>30</b>
<b>Lampiran 5 Outstanding Pinjaman Berdasarkan Jenis Mata Uang (Currency) .</b>	<b>31</b>
<b>Lampiran 6 Outstanding Pinjaman Berdasarkan Pemberi Pinjaman (Lender) .</b>	<b>32</b>
<b>Lampiran 7: Formulasi yang Digunakan dalam Menghitung Nilai dari Indikator Risiko Portofolio Utang .....</b>	<b>33</b>





## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Capaian dan Proyeksi Pengelolaan Portofolio Utang Tahun 2009 - 2013 .....	3
Tabel 2	Target Indikator Risiko Portofolio Utang .....	4
Tabel 3	Pembiayaan APBN-P 2013 .....	5
Tabel 4	Capaian dan Proyeksi Pengelolaan Portofolio Pinjaman Tahun 2009 - 2013 .....	6
Tabel 5	Indikator Risiko Portofolio Pinjaman .....	8
Tabel 6	Komposisi Indikatif Komitmen Pinjaman Program 2013 .....	8
Tabel 7	Komposisi Indikatif <i>Disbursement</i> Pinjaman Proyek Tahun 2013 ..	9
Tabel 8	Capaian dan Proyeksi Pengelolaan Portofolio SBN Tahun 2009 - 2013 .....	16
Tabel 9	Target Penerbitan SBN.....	18
Tabel 10	Target Indikator Risiko Pengelolaan Portofolio SBN Tahun 2013...	18
Tabel 11	Target Indikator Risiko Pengelolaan Portofolio SUN dan SBSN Tahun 2013 .....	19
Tabel 12	Komposisi Indikatif Penerbitan SBN 2013.....	21



## REVISI STRATEGI PEMBIAYAAN TAHUNAN MELALUI UTANG TAHUN 2013

### LATAR BELAKANG

*Perubahan target pembiayaan APBN-P 2013 melalui utang dipengaruhi oleh peningkatan subsidi BBM dan perubahan beberapa asumsi makro.*

Pelaksanaan pembiayaan APBN 2013 melalui utang sampai dengan bulan Juni 2013, belum sepenuhnya berjalan sesuai dengan yang direkomendasikan dalam dokumen strategi pembiayaan yang telah ditetapkan pada akhir tahun 2012. Hal ini disebabkan oleh beberapa faktor, diantaranya:

- a. Adanya perubahan anggaran APBN 2013, dimana Pemerintah memutuskan pendapatan negara menurun dari target sebelumnya dan belanja negara meningkat dari target sebelumnya. Akibatnya pembiayaan APBN-P tahun 2013 meningkat dari anggaran sebelumnya sebesar Rp153,34 triliun menjadi Rp224,19 triliun.
- b. Perubahan anggaran APBN 2013 tersebut dipengaruhi oleh beberapa unsur, antara lain:
  - i. Pemerintah memutuskan untuk menambah alokasi anggaran belanja subsidi BBM yang disebabkan harga dasar BBM dunia terus meningkat sepanjang semester I tahun 2013. Namun demikian, penambahan belanja tersebut sedikit dapat ditekan dengan Pemerintah menaikkan harga BBM bersubsidi di masyarakat dari Rp4.500 menjadi Rp6.500.
  - ii. Nilai tukar rupiah mengalami pelemahan terhadap mata uang asing (khususnya terhadap USD) pada semester I dan diperkirakan masih berlanjut sampai akhir tahun 2013. Pelemahan ini dapat mempengaruhi secara signifikan risiko nilai tukar pada portofolio utang pemerintah

Berdasarkan faktor-faktor tersebut, strategi pembiayaan APBN 2013 melalui utang yang telah ditetapkan perlu direvisi dan tetap menyesuaikan dengan pokok-pokok strategi pengelolaan utang jangka menengah periode 2013-2016 sehingga lebih relevan dengan kebutuhan pembiayaan APBN dan kondisi perekonomian saat ini, serta pencapaian portofolio utang yang lebih optimal.

### TUJUAN STRATEGI

*Tujuan strategi pembiayaan tahunan*

Tujuan dari strategi pembiayaan tahunan melalui utang tahun 2013 adalah memenuhi kebutuhan pembiayaan APBN-P tahun 2013 melalui utang dan membiayai kembali utang yang jatuh tempo dengan biaya yang efisien dan risiko yang terkendali serta mengembangkan pasar Surat Berharga Negara domestik.

Selain tujuan tersebut terdapat tujuan tambahan yaitu meningkatkan *financial inclusion* bagi masyarakat melalui sarana investasi keuangan yang terjangkau dan dapat diakses secara mudah.

Strategi pembiayaan melalui utang tahun 2013 disusun dengan mengantisipasi dinamika kondisi pasar keuangan pada tahun berjalan sehingga apabila terjadi perubahan kondisi pasar yang signifikan, maka dokumen strategi ini dapat direvisi untuk menyesuaikan dengan perubahan dimaksud. Untuk mendukung pencapaian tujuan strategi ini, pelaksanaannya akan dimonitor dan dievaluasi secara periodik.



Selain itu, dalam rangka mentransmisikan kebijakan pengelolaan utang jangka menengah yang digariskan dalam strategi jangka menengah, diperlukan strategi yang sifatnya lebih operasional, yang mencakup pengelolaan pinjaman maupun pengelolaan SBN.

## RUANG LINGKUP STRATEGI

- |  |  |
|--|--|
| <i>Ruang lingkup strategi pembiayaan tahunan</i> | Strategi pembiayaan tahunan melalui utang tahun 2013 melingkupi pembiayaan melalui: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Pinjaman, yang terdiri dari pinjaman dalam negeri dan pinjaman luar negeri;</li> <li>b. Surat Berharga Negara, yang terdiri dari Surat Utang Negara (SUN) dan Surat Berharga Negara Syariah (SBSN).</li> </ul> dalam rangka pembiayaan defisit APBN-P 2013 dan pembiayaan lainnya. |
|--|--|

## CAPAIAN STRATEGI PEMBIAYAAN DAN PENGELOLAAN PORTOFOLIO UTANG

- |  |   |
|--|---|
| <i>Capaian pembiayaan dan Pengelolaan portofolio utang periode 2009 - 2012</i> | Kondisi portofolio utang akhir Juni tahun 2013 menunjukkan perbaikan cukup signifikan yang ditunjukkan semakin membaiknya indikator risiko portofolio utang. Perbaikan tersebut merupakan hasil dari upaya pencapaian penyusunan portofolio utang yang optimum, sebagaimana yang digariskan dalam strategi pengelolaan jangka menengah.<br>Perkembangan kondisi portofolio utang yang semakin membaik dalam kurun waktu 2009-2013 dapat dilihat pada tabel berikut: |
|--|---|

**Tabel 1**  
**Capaian dan Proyeksi Pengelolaan Portofolio Utang**  
**Tahun 2009 - 2013**

Indikator	Des-2009	Des-2010	Des-2011	Des-2012	Jun-2013	Des-2013*
<b>Outstanding (miliar Rupiah)</b>						
SBN	979.458	1.064.406	1.187.655	1.361.101	1.457.142	1.601.773
Pinjaman	611.149	612.446	615.834	614.088	579.001	569.428
Total	<b>1.590.608</b>	<b>1.676.852</b>	<b>1.803.489</b>	<b>1.975.189</b>	<b>2.036.143</b>	<b>2.171.201</b>
<b>Indikator Portofolio Utang</b>						
<b>Interest Rate Risk</b>						
VR proportion	21,99%	20,29%	17,68%	16,24%	15,55%	15,08%
Refixing Rate	28,16%	26,08%	24,79%	22,50%	22,23%	22,71%
<b>Exchange Rate Risk</b>						
FX Proportion	47,42%	46,17%	44,95%	44,41%	43,05%	41,62%
<b>Refinancing Risk</b>						
ATM (years)	9,66	9,45	9,33	9,70	9,98	9,68
Matured in 1 years	7,57%	7,06%	8,15%	7,17%	7,60%	8,99%
Matured in 3 years	20,29%	20,82%	22,65%	21,55%	21,27%	22,10%
Matured in 5 years	33,17%	34,15%	34,55%	32,40%	32,59%	34,38%
Avg. Ann. Mty in 5y	6,63%	6,83%	6,91%	6,48%	6,52%	6,88%

**Keterangan:**

\* Proyeksi akhir tahun 2013 berdasarkan data realisasi utang per Juni 2013



## STRATEGI UMUM PEMBIAYAAN TAHUNAN

*Strategi umum  
pembiayaan yang  
ingin dicapai  
dalam  
pembiayaan  
utang tahun 2013*

Kebijakan umum yang digunakan dalam penyusunan strategi pembiayaan tahunan adalah sebagai berikut:

1. Mengoptimalkan potensi pembiayaan utang dari pasar domestik melalui penerbitan SBN Rupiah maupun penarikan pinjaman dalam negeri dan memanfaatkan sumber utang dari luar negeri sebagai pelengkap;
2. Memelihara tingkat likuiditas pasar SBN Domestik melalui penyediaan jumlah penawaran yang cukup, dan meningkatkan transparansi dan prediktabilitas, serta penguatan fungsi investor *relation unit*.
3. Terus melakukan diversifikasi instrumen utang agar diperoleh fleksibilitas dalam memilih berbagai instrumen yang lebih *cost-efficient* dan risiko minimal;
4. Meningkatkan pengelolaan portofolio SBN secara aktif melalui *buyback* dan *debt switching*.
5. Pengadaan pinjaman/kredit luar negeri dilakukan dengan memperhatikan kebutuhan prioritas dan tidak menimbulkan keterikatan politik dari kreditur;
6. Mengefektifkan *disbursement* pinjaman yang telah aktif sesuai jadual dan melakukan pemilihan/pengadaan pemberi pinjaman dengan tingkat biaya dan risiko yang terkendali.
7. Meningkatkan koordinasi dengan otoritas moneter dan Otoritas Jasa Keuangan, terutama dalam rangka mendorong upaya *financial deepening*;
8. Meningkatkan fungsi monitoring dan evaluasi pinjaman luar negeri untuk memberikan early warning terhadap upaya peningkatan efektivitas dan kinerja penyerapan pinjaman.

Kebijakan tersebut di atas menjadi acuan dalam penyusunan strategi pembiayaan tahunan, namun untuk mencapai target yang ditetapkan disusun parameter yang lebih spesifik.

## TARGET YANG INGIN DICAPAI

*Target yang ingin  
dicapai dalam  
pembiayaan  
utang tahun 2013*

Strategi pembiayaan melalui utang pada tahun 2013 menargetkan beberapa hal sebagai berikut:

1. Pembiayaan APBN-P melalui utang sebesar Rp215,43 triliun yang terdiri dari penerbitan SBN neto sebesar Rp231,80 triliun dan pinjaman neto sebesar negatif Rp16,37 triliun.  
*Dengan memperhitungkan refinancing dan buyback SBN sebesar Rp99,98 triliun dan penarikan pinjaman sebesar Rp49,54 triliun, maka target pembiayaan APBN-P melalui utang secara gross sebesar Rp381,32 triliun.*
2. Target pengelolaan portofolio utang dari sisi indikator risiko diharapkan semakin membaik dengan target sebagaimana pada tabel berikut:



**Tabel 2**  
**Target Indikator Risiko Portofolio Utang**

Indikator	Capaian Tahun 2012	Target Tahun 2013
<b>Interest Rate Risk</b>		
VR proportion	16,24%	15,08%
Refixing Rate	22,50%	25,21%
<b>Exchange Rate Risk</b>		
FX Proportion	44,41%	41,62%
<b>Refinancing Risk</b>		
ATM (years)	9,70	9,68
Rata-rata Tahunan yang Jatuh Tempo dalam 5 Tahun	6,48%	6,88%
<b>Data Outstanding Utang yang digunakan (miliar rupiah)</b>		
SBN	1.361.101	1.601.773
Pinjaman	614.088	569.428
<b>Utang</b>	<b>1.975.189</b>	<b>2.171.201</b>

## PEMBIAYAAN APBN-P 2013

Pembentukan APBN-P 2013 diatur dalam undang-undang APBN-P

Pembentukan APBN-P tahun 2013 ditetapkan melalui Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2013 tentang Perubahan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Tahun Anggaran 2013 dapat dilihat pada tabel berikut:

**Tabel 3**  
**Pembentukan APBN-P 2013**

URAIAN	APBN-P	dalam miliar rupiah % thdp PDB
<b>A. PENDAPATAN NEGARA DAN HIBAH</b>	<b>1.502.005,0</b>	
<b>B. BELANJA NEGARA</b>	<b>1.726.191,3</b>	
<b>C. KESEIMBANGAN PRIMER</b>	<b>(111.668,4)</b>	
<b>D. SURPLUS DEFISIT ANGGARAN (A - B)</b>	<b>(224.186,3)</b>	
<b>E. PEMBIAYAAN</b>	<b>224.186,3</b>	<b>2,38</b>
<b>I. NON UTANG</b>	<b>8.756,1</b>	<b>0,09</b>
<b>II. UTANG</b>	<b>215.430,2</b>	<b>2,29</b>
1. Surat Berharga Negara (neto)	231.800,0	2,46
i. Penerbitan SBN (gross)	331.780,8	3,53
ii. Pembayaran pokok dan Pembelian kembali	(99.980,8)	(1,06)
2. Pinjaman	(16.369,8)	(0,17)
i. Pinjaman Luar Negeri	(16.869,8)	(0,18)
Penarikan Pinjaman LN	49.039,8	0,52
a. Pinjaman Program	11.134,7	0,12
b. Pinjaman Proyek	37.905,0	0,40
Penerusan Pinjaman	(6.699,8)	(0,07)
Pembayaran Cicilan Pokok Utang LN	(59.209,8)	(0,63)
ii. Pinjaman Dalam Negeri	500,0	0,01
a. Produk Domestik Bruto (milliar Rp)	9.404.685,0	
b. Pertumbuhan Ekonomi (%)	6,3	
c. Inflasi (%) y-o-y	7,2	
d. Tingkat Bunga SPN 3 Bulan (%)	5,0	
e. Nilai Tukar (Rp/US\$1)	9.600,0	

## 1. STRATEGI PEMBIAYAAN MELALUI PINJAMAN 2013

### 1.1. Tujuan

Tujuan strategi pembentukan melalui pinjaman

Strategi Pembentukan tahun 2013 ditujukan untuk memenuhi kebutuhan pembentukan APBN-P melalui pinjaman dan pengelolaan portofolio pinjaman yang akan menjadi pedoman dalam upaya mencapai portofolio pinjaman yang optimum.



## 1.2. Capaian Strategi Pembiayaan dan Pengelolaan Portofolio Pinjaman

*Capaian portofolio pinjaman dalam waktu 5 tahun terakhir.*

Perkembangan portofolio pinjaman selama tahun 2013 mengalami perubahan akibat adanya penarikan pinjaman baru dan pergerakan nilai tukar rupiah terhadap sejumlah mata uang terutama terhadap USD, JPY, dan EUR. Perkembangan yang terjadi selama tahun 2013 adalah sebagai berikut:

1. *Outstanding* pinjaman menurun pada Juni tahun 2013 dari tahun sebelumnya yang disebabkan oleh adanya depresiasi JPY terhadap mata uang USD dimana komposisi *outstanding* pinjaman (*in USD currency*) sebagian besar terdiri dari pinjaman yang memiliki mata uang JPY dan USD.
2. Risiko suku bunga portofolio pinjaman meningkat akibat berkurangnya *outstanding* pinjaman (*in USD currency*). Penurunan jumlah *outstanding* tersebut, disebabkan depresiasi JPY terhadap mata uang USD sebagaimana pada poin (1) di atas. Disisi lain, jumlah pinjaman yang memiliki tingkat bunga *variable* cenderung tetap.
3. Risiko *refinancing* mengalami penurunan yang ditunjukkan dengan *Average Time to Maturity* (ATM) yang memanjang walaupun jumlah pinjaman jatuh tempo kurang dari 1 (satu) tahun meningkat dibandingkan dengan tahun sebelumnya.

Perkembangan posisi, komposisi, dan indikator portofolio pinjaman disajikan dalam tabel berikut:

**Tabel 4**  
**Capaian dan Proyeksi Pengelolaan Portofolio Pinjaman**  
**Tahun 2009 - 2013**

Indikator	Des-2009	Des-2010	Des-2011	Des-2012	Jun-2013	Des-2013*
<b>Total outs. (USD miliar)</b>	<b>65,02</b>	<b>68,12</b>	<b>68,27</b>	<b>63,50</b>	<b>58,31</b>	<b>56,94</b>
<b>Eq. dlm Rupiah (miliar)</b>	<b>611.149,34</b>	<b>612.446,45</b>	<b>626.054,86</b>	<b>614.087,99</b>	<b>579.001,43</b>	<b>569.427,55</b>
Kurs	9.400	8.991	9.170	9.670	9.929	10.000
<b>Outstanding per Jenis Mata Uang (USD miliar)</b>						
- JPY	29,07	31,83	32,42	27,14	23,11	22,11
- USD	22,23	23,65	22,74	24,28	23,77	24,27
- EUR	8,49	7,19	6,78	5,94	5,65	5,18
- IDR		0,02	0,08	0,18	0,19	0,22
- Lainnya	5,22	5,43	6,26	5,96	5,60	5,16
<b>Outstanding per Jenis Suku Bunga (USD miliar)</b>						
- Fixed Rate	42,22	45,43	45,80	42,09	37,84	35,58
- Tanpa Bunga	0,56	0,72	0,68	0,95	0,95	0,90
- Bunga Mengambang	22,24	21,97	21,79	20,47	19,53	20,46
<b>Outstanding per Jenis Kreditur (USD miliar)</b>						
- Multilateral	21,53	23,13	22,60	23,74	22,83	23,06
- Bilateral	41,27	41,89	42,71	37,03	32,82	30,69
- Swasta Komersial	2,15	3,04	2,91	2,69	2,63	3,16
- Supplier	0,07	0,06	0,06	0,04	0,03	0,03
<b>Indikator Portofolio Pinjaman</b>						
<b>Interest Rate Risk</b>						
Proporsi VR	34,07%	32,23%	31,91%	32,23%	33,49%	35,94%
Refixing Rate	39,75%	37,45%	37,85%	38,38%	39,90%	42,20%
<b>Exchange Rate Risk</b>						
Valas Proportion	100,0%	100,0%	99,89%	99,72%	99,68%	99,61%
<b>Refinancing Risk</b>						
ATM (tahun)	7,56	7,58	7,61	7,20	7,46	7,09
Jatuh Tempo < 1 thn	8,56%	7,70%	8,72%	9,08%	9,64%	9,77%
Jatuh Tempo < 3 thn	23,75%	23,72%	26,10%	27,10%	27,63%	28,30%
Jatuh Tempo < 5 thn	39,29%	39,96%	42,35%	42,60%	43,04%	43,90%

\* Proyeksi akhir tahun 2013 berdasarkan realisasi Juni 2013 dan asumsi kurs Rp10.000 terhadap USD



### 1.3. Strategi Umum Pembiayaan Melalui Pinjaman

Strategi umum pembiayaan melalui pinjaman baik untuk pinjaman program maupun proyek

1. Melakukan koordinasi dengan pihak terkait dalam rangka meningkatkan kinerja *disbursement* untuk komitmen pinjaman yang telah aktif, serta meningkatkan *monitoring* dan evaluasi atas pinjaman yang telah aktif namun masih lambat penyerapannya.
2. Melakukan koordinasi dengan *lender* dan pihak-pihak terkait utamanya Kementerian Koordinator Bidang Perekonomian dan Kementerian/Lembaga untuk menjamin terlaksananya pengadaan pinjaman program, khususnya penyiapan matriks program.
3. Meningkatkan koordinasi dengan Kementerian Pertahanan dan POLRI untuk pengadaan pinjaman yang bersumber dari Kreditor Swasta Asing (KSA) dan Pinjaman Dalam Negeri (PDN), terutama untuk memantau kegiatan-kegiatan prioritas yang akan dibiayai lewat pinjaman, mengupayakan percepatan kontrak pengadaan, penyusunan *disbursement schedule* yang andal dan melaksanakan seleksi pengadaan KSA dan PDN.
4. Meningkatkan penggunaan Batas Maksimal Pinjaman (BMP) dalam pengadaan komitmen pinjaman baru dalam rangka mengendalikan jumlah komitmen yang belum ter-*disburse* dan mendorong agar peningkatan kesiapan kegiatan yang dibiayai pinjaman dilaksanakan dengan lebih baik.
5. Memilih pinjaman dengan ketentuan dan persyaratan yang menguntungkan bagi pengelolaan portofolio pinjaman, khususnya dilihat dari sisi biaya dan risiko portofolio pinjaman.
6. Mempertahankan kebijakan pengurangan pinjaman luar negeri secara bertahap dan mengedepankan pembiayaan melalui Rupiah Murni, namun tetap menyelaraskan dengan kebutuhan pembiayaan tahun 2013.
7. Penghilangan alokasi komponen pinjaman berupa *capacity building*, pembelian belanja barang, studi kelayakan atau sejenisnya, serta komponen pinjaman yang bersifat *idle* seperti *contingency* dalam rangka pengurangan *outstanding* pinjaman serta biaya pinjaman yang timbul.

### 1.4. Target Pinjaman yang Ingin Dicapai

Beberapa indikator risiko yang menjadi target pencapaian dalam pengelolaan pinjaman tahun 2013

Target pembiayaan pinjaman yang ingin dicapai pada tahun 2013 adalah:

1. Pemenuhan pembiayaan APBN-P melalui pinjaman sebesar Rp49,54 triliun yang terdiri dari pinjaman dalam negeri sebesar Rp500 miliar dan pinjaman luar negeri sebesar Rp49,04 triliun.
2. Berdasarkan jenisnya, pembiayaan melalui pinjaman luar negeri dibagi menjadi pinjaman program sebesar Rp11,13 triliun dan pinjaman proyek sebesar Rp37,91 triliun.
3. Indikator risiko pada pengelolaan portofolio pinjaman tercermin dalam tabel berikut ini:



**Tabel 5**  
**Indikator Risiko Portofolio Pinjaman**

	Capaian Tahun 2012	Target Tahun 2013
<b>Interest Rate Risk</b>		
Komposisi <i>Variable Rate</i>	32,23%	35,94%
<b>Exchange Rate Risk</b>		
Porsi mata uang bervolatilitas rendah (USD dan EUR)	47,60%	51,72%
<b>Refinancing Risk</b>		
ATM (year)	7,20	7,09
Rata-rata jatuh tempo tahunan dalam 5 tahun	8,52%	8,78%
<b>Data Outstanding Pinjaman yang digunakan (miliar rupiah)</b>		
Pinjaman	614.088	569.428
Nilai tukar USD/IDR	9.670	10.000

## 1.5. Strategi Operasional Pembiayaan Tahunan Melalui Pinjaman

*Pembiayaan melalui pinjaman bersumber dari pinjaman program dan pinjaman proyek.*

### 1. Pinjaman Program

Penarikan pinjaman program diarahkan untuk pemenuhan kebutuhan defisit APBN-P 2013 yang dibiayai oleh World Bank, ADB dan JICA, masing-masing sebesar USD5.730 juta, USD2.880 juta dan USD2.524,7 juta sebagaimana komposisi indikatif komitmen pada Tabel 6.

**Tabel 6**  
**Komposisi Indikatif Komitmen Pinjaman Program 2013**

No	Lenders	APBN 2013	APBNP 2013
<b>1. World Bank</b>		<b>500,0</b>	<b>5.730,0</b>
1. DPL-INSTANSI (Institutional, Tax Administration, Social and Investment) II	300,0	2.880,0	
2 PNPM Refinancing Urban 5	60,0	558,0	
3 Domestic Connectivity DPL	100,0	1.920,0	
4 Local Government Development Program	40,0	372,0	
<b>2. Asian Development Bank</b>		<b>200,0</b>	<b>2.880,0</b>
1 Inclusive Growth through Improved Connectivity Program, Subprogram 2	200,0	2.880,0	
<b>3. JICA, Japan</b>		<b>-</b>	<b>2.524,7</b>
1 Domestic Connectivity DPL - Cofinancing w/ WB/ADB	-	2.524,7	
<b>Total (USD Juta)</b>		<b>700,0</b>	<b>1.159,9</b>
<b>Total (Rp Miliar)</b>		<b>6.510,0</b>	<b>11.134,7</b>

\*asumsi kurs APBN 2013 USD 1 = IDR 9300

9.300,0 9.600,0

\*asumsi kurs APBN-P 2013 USD 1 = IDR 9600

**Strategi operasional yang perlu dilakukan dalam rangka menjamin terpenuhinya target pembiayaan pinjaman program:**

- Koordinasi dengan Kementerian Perekonomian, Bappenas dan K/L terkait penyiapan matriks program yang dibutuhkan sebagai dasar untuk penandatanganan *Loan Agreement*.
- Koordinasi dengan unit terkait untuk pemenuhan persyaratan untuk pinjaman program yang bersifat *refinancing modality*.
- Pemilihan ketentuan dan persyaratan yang menguntungkan dari sisi biaya dan risiko, antara lain untuk pinjaman World Bank dipilih jenis bunga *variable* dengan *variable spread* dengan tenor maksimal/panjang.



- d. Mempercepat proses negosiasi untuk memastikan terpenuhinya target pinjaman khususnya untuk *loan agreement* baru.
- e. Koordinasi dengan Kementerian/Lembaga terkait dalam percepatan pengefektifan pinjaman program.

## 2. Pinjaman Proyek

Pembiayaan pinjaman proyek dimanfaatkan untuk melaksanakan kegiatan di Kementerian/Lembaga, serta di Badan Usaha Milik Negara (BUMN) dan Pemerintah Daerah yang dilakukan melalui mekanisme penerusan pinjaman.

Pinjaman proyek di APBN-P 2013 terdiri atas proyek Pemerintah Pusat sebesar Rp31,21 triliun dan penerusan pinjaman sebesar Rp6,70 triliun, sebagaimana dapat dilihat pada **Tabel 7**.

**Tabel 7**  
Komposisi Indikatif *Disbursement* Pinjaman Proyek Tahun 2013

Lender	APBN 2013		APBN-P 2013	
	(USD juta)	(IDR miliar)	(USD juta)	(IDR miliar)
a. Multilateral				
ADB	301,44	2.803,39	285,76	2.743,32
IBRD	519,35	4.829,96	577,03	5.539,47
IDB	238,88	2.221,59	232,16	2.228,69
IFAD	14,56	135,40	14,10	135,40
Jumlah Multilateral	<b>1.074,23</b>	<b>9.990,34</b>	<b>1.109,05</b>	<b>10.646,88</b>
b. Bilateral				
Jepang	1.008,10	9.375,31	837,48	8.039,82
Cina	194,66	1.810,33	186,89	1.794,15
Korea	51,40	478,00	48,19	462,60
Spaniol	12,76	118,71	12,37	118,71
Jerman	8,90	82,80	8,63	82,80
Negara Lainnya	322,54	2.999,59	201,74	1.936,73
Jumlah Bilateral	<b>1.598,36</b>	<b>14.864,74</b>	<b>1.295,29</b>	<b>12.434,80</b>
c. FKE				
FKE	1.564,95	14.554,05	1.544,09	14.823,25
Jumlah	<b>4.237,54</b>	<b>39.409,13</b>	<b>3.948,43</b>	<b>37.904,93</b>

\*asumsi kurs APBN 2013 USD 1 = IDR 9300

\*asumsi kurs APBN-P 2013 USD 1 = IDR 9600

**Strategi operasional yang perlu dilakukan dalam rangka menjamin terpenuhinya target pembiayaan pinjaman proyek:**

**a. Mengoptimalkan proses dan kualitas negosiasi perjanjian pinjaman**

- Untuk pinjaman proyek baru yang akan dinegosiasikan dan *disbursement*-nya dianggarkan pada tahun 2013, agar diperhatikan kriteria kesiapan (*readiness criteria*) sebelum dilakukan negosiasi.
- Melakukan koordinasi dengan pihak-pihak terkait untuk mempersiapkan bahan negosiasi dan mengevaluasi isi klausul dalam draf perjanjian pinjaman.
- Menetapkan *terms and conditions* pinjaman yang sesuai dengan target biaya dan risiko utang
- Mengefektifkan pinjaman luar negeri setelah perjanjian pinjaman ditandatangani dan dalam batas waktu yang telah ditentukan.
- Untuk pinjaman komersial mengupayakan pinjaman yang

bersumber dari/ dijamin oleh lembaga penjamin kredit eksport

b. Meningkatkan kinerja pemanfaatan pinjaman.

- Melakukan monitoring dan evaluasi atas efektivitas pinjaman proyek terutama untuk komitmen pinjaman yang telah aktif terkait jadwal pelaksanaan pekerjaan dan *disbursement* serta kendala-kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan kegiatan yang mempengaruhi *disbursement* pinjaman.
  - Memanfaatkan tawaran *prepayment* dari *lender* untuk melakukan restrukturisasi/ konversi pinjaman sejauh menguntungkan secara portofolio.
  - Membatasi perpanjangan masa penarikan pinjaman untuk mengurangi biaya komitmen dan efektivitas pinjaman dengan memperhatikan kontrak pekerjaan kegiatan dan alokasi rupiah murni untuk mendanai sisa pekerjaan.
- c. Untuk pinjaman proyek yang akan dibiayai melalui Kreditor Swasta Asing (KSA) dan/atau Lembaga Penjamin Kredit Eksport (LPKE), perlu memenuhi ketentuan dan persyaratan yang ditetapkan dalam *benchmark* pinjaman yang disusun dengan perhitungan sebagai berikut:

• **Suku bunga pinjaman**

Suku bunga pinjaman ditetapkan dengan mempertimbangkan *cost of fund*, *margin* yang diterapkan kreditor, dan kondisi pasar keuangan yang tercermin dalam *liquidity premium*. *Liquidity premium* merupakan perbedaan (selisih) antara *tradable* dan *non-tradable funding* serta *short* dan *long-term funding*. Adapun aproksimasi suku bunga pinjaman dapat diformulasikan sebagai berikut:

$$\text{Cost of Fund} + \text{Margin kreditur} + \text{Liquidity Premium}$$

• **Risk premium fee**

*Risk premium fee* dihitung berdasarkan OECD guidelines yang disesuaikan dengan *terms* pinjaman (*repayment period*, *availability period*, dan *currency*) dan *Country Risk Classification* (CRC). Untuk pinjaman tanpa fasilitas *Export Credit Agency* resmi (Non-ECA) yang umumnya diperoleh dari kreditur yang bukan AAA-rated, *risk premium* ditambahkan margin sebesar maksimum 100 bps untuk meng-cover risiko *country-specific producer* dan *product-specific purpose*. Aproksimasi *risk premium fee* diformulasikan sebagai berikut:

$$\text{OECD risk premium fee} + \text{Margin risiko country \& product} \\ (\text{max. } 100 \text{ bps})$$

• **Management fee**

*Management fee* merupakan biaya pengadministrasian pinjaman yang sifatnya *fixed cost* dan dihitung berdasarkan biaya yang wajar dengan mempertimbangkan jumlah (*amount*) pinjaman, dengan rate maksimum sebesar 75 bps.



- **Commitment fee**

*Commitment fee* ditetapkan mengacu pada *management fee* dengan *rate maksimum sebesar 50 bps.*

*Benchmark* per komponen pinjaman di atas sifatnya saling mengkompensasi dengan tetap memperhatikan *benchmark keseluruhan* yang tercermin dalam biaya efektif pinjaman. Sebagai ilustrasi, dalam hal suku bunga pinjaman melebihi referensi kompensasi dapat dilakukan dengan menekan *management fee*.

Dalam menghitung *benchmark* pinjaman, perlu dibedakan antara negosiasi yang dilaksanakan secara langsung maupun tidak langsung, serta dalam pelaksanaan seleksi KSA, untuk menetapkan *cut-off date* pengambilan data pasar keuangan. Untuk negosiasi langsung, *cut-off date* nya merupakan tanggal dilakukannya negosiasi, sedangkan untuk negosiasi tidak langsung, *cut-off date* nya merupakan tanggal disampaikannya proposal *terms and conditions*. Untuk seleksi KSA *cut-off date* nya merupakan tanggal dilaksanakan rapat evaluasi penetapan *benchmark*.

Dalam hal terdapat perbedaan mata uang dan jenis suku bunga antara *benchmark* dengan pinjaman yang direncanakan, dapat digunakan *Cross Currency Swap (CCS)* dan *Interest Rate Swap (IRS)*.

### 3. Pinjaman Dalam Negeri

Target pinjaman dalam negeri tahun 2013 sebesar bruto Rp750 miliar, yang terdiri dari penarikan pinjaman dalam negeri sebesar Rp500 miliar dan pembayaran cicilan pokok sebesar Rp250 miliar.

**Strategi operasional yang perlu dilakukan dalam rangka menjamin terpenuhinya target pembiayaan pinjaman dalam negeri:**

- Melakukan koordinasi dengan *stakeholder* terutama dengan Bappenas dan K/L, terkait peningkatan kualitas perencanaan kegiatan terutama untuk pengadaan alutsista dan almatsus POLRI dengan tujuan terpenuhinya prioritas kebutuhan yang telah direncanakan.
- Pengadaan pembiayaan agar dilakukan secara paralel dengan pengadaan barang dan jasa sesuai dengan praktik yang telah dilakukan sejak tahun 2010 sehingga dapat mempercepat pelaksanaan kegiatan dan meningkatkan penyerapan alokasi anggaran.
- Adanya koordinasi DJPU dengan DJA agar alokasi APBN-P berjalan sesuai RPJM 2010-2014.
- Meningkatkan koordinasi dalam rangka perbaikan proses penganggaran terutama dalam hal *trigger* pengadaan Barang/Jasa dan pembiayaan kegiatan tahun jamak (*multi years project*).
- Menetapkan Batas Maksimal Pinjaman Dalam Negeri (BMPDN) tahun 2013 yang merupakan batas tertinggi untuk pengadaan komitmen baru.



## 1.6. Hal-hal Lain Terkait Strategi Operasional Pinjaman

*Strategi operasional  
pembangunan tahunan*

Strategi operasional pinjaman diarahkan pada pencapaian portofolio pinjaman yang lebih optimal serta mendukung penerapan *assets and liability management* pengelolaan keuangan negara.

a. **Meningkatkan kualitas proses bisnis dan pengolahan data pinjaman.**

1. Meningkatkan koordinasi dan komunikasi dalam rangka:
  - a) Pengembangan cakupan forum tripartit (Kemenkeu, Bappenas dan K/L);
  - b) Memperoleh informasi tentang kebijakan terbaru dari *Lender/ Export Credit Agency*;
  - c) Mengetahui *lending limit* pinjaman dari masing-masing *lender*.
2. Me-review secara berkala atas mekanisme kerja dan kerangka aturan untuk percepatan proses bisnis.
3. *Capacity building* terkait operasional perangkat lunak, pemahaman *terms and conditions*, dan pengetahuan karakteristik pasar keuangan.
4. Review secara berkala atas kualitas data dan perangkat lunak.

b. **Meningkatkan pemanfaatan pinjaman yang telah aktif untuk efisiensi biaya.**

Nilai komitmen pinjaman yang telah aktif namun belum di *disburse* cukup besar, menyebabkan potensi pemborosan biaya utang. Untuk mencegah semakin meningkatnya jumlah *undisbursed* pinjaman aktif, perlu dilakukan pengetatan jumlah komitmen baru agar Kementerian dan Lembaga fokus pada komitmen pinjaman yang telah ditanda tangani. Untuk komitmen pinjaman yang sulit untuk dilaksanakan, perlu dilakukan pembatalan dengan mempertimbangkan kontrak pekerjaan dan ketersediaan rupiah murni dalam mendanai sisa penyelesaian pekerjaan suatu kegiatan serta aspek hukum terkait.

c. **Membatasi Jumlah Pinjaman Program untuk memberi ruang yang lebih besar bagi penarikan pinjaman proyek yang memberikan manfaat secara langsung namun juga memperhatikan kebutuhan dari pembiayaan utang.**

Pinjaman program tidak digunakan secara langsung untuk membiayai kegiatan. Oleh karena itu, jumlahnya perlu dibatasi agar tersedia ruang yang lebih besar terkait alokasi komitmen pinjaman proyek prioritas, diantaranya proyek infrastruktur dan pengadaan alutsista TNI dan almatsus POLRI. Sejalan dengan itu, pinjaman program menjadi pilihan terakhir untuk menutup defisit apabila *yield* dari SBN lebih tinggi dari *effective cost* pinjaman program atau penerbitan SBN tidak mampu memenuhi semua kebutuhan pembiayaan. Untuk itu target Pinjaman Program dapat ditingkatkan untuk memenuhi kebutuhan pembiayaan sepanjang memberikan biaya dan risiko yang menguntungkan.

**d. Pemilihan ketentuan dan persyaratan yang *favorable***

- Memilih suku bunga dan *margin* yang sifatnya *floating*, mengingat masih cenderung rendahnya *reference interest rate* bunga acuan internasional (*reference interest rate*) seperti LIBOR dan EURIBOR. Namun jika LIBOR/EURIBOR meningkat secara signifikan, maka suku bunga yang sifatnya *fixed* dapat dipertimbangkan untuk dipilih sepanjang lebih *favorable*.
- Memilih *variable spread* untuk suku bunga pinjaman dari World Bank, mengingat terdapat *lagging* biaya antara *fixed spread* dengan *variable spread* yang lebih menguntungkan.
- Memilih tenor KSA dengan *repayment period* yang lebih pendek untuk menekan tingkat biaya dengan memperhatikan tingkat likuiditas pasar.
- Memilih mata uang pinjaman yang memiliki volatilitas rendah seperti USD (terkait dengan pertimbangan ALM), atau mata uang yang porsinya kecil dan bervolatilitas rendah sebagai bentuk diversifikasi risiko portofolio diantaranya EUR.
- Pemilihan *maturity loan* yang sesuai dalam rangka menghindari *maturity premium* (khusus pinjaman yang bersumber dari ADB).

**e. Meningkatkan kualitas perencanaan kegiatan yang akan dibiayai pinjaman**

- Studi kelayakan atas suatu kegiatan harus dibiayai oleh rupiah murni atau melalui *Project Preparation Technical Assistance (PPTA)* yang dieksekusi langsung oleh K/L untuk menghindari kegiatan yang bersifat *lender driven*.
- Pinjaman hanya difokuskan kepada pembangunan infrastruktur dan energi (sesuai dengan arahan Presiden)
- Koordinasi antara Kementerian Keuangan dan Bappenas dalam menyusun parameter untuk menilai kelayakan dan filterisasi kegiatan yang diusulkan untuk dibiayai dari pinjaman.

**f. Mempertimbangkan *prepayment* atas pinjaman komersil**

Dalam rangka pengurangan *outstanding* pinjaman dan meningkatkan kepercayaan Lembaga Keuangan Komersil Internasional, Kementerian Keuangan dapat menempuh strategi percepatan pembayaran sebagian pinjaman komersil dengan mempertimbangkan bahwa fasilitas yang lebih dibutuhkan adalah fasilitas *non-pembiayaan* seperti pembukuan *Letter of Credit*.

**g. Mengkaji instrumen pembiayaan kontinjenpsi**

Melakukan koordinasi dengan *development partners* dalam rangka penggunaan pembiayaan kontinjenpsi yang lebih fleksibel.



## 2. STRATEGI PEMBIAYAAN UTANG MELALUI SURAT BERHARGA NEGARA TAHUN 2013

### 2.1. Tujuan

*Tujuan umum dari strategi pembiayaan SBN tahun 2013*

Strategi pembiayaan utang menggunakan SBN memberikan pedoman dan referensi bagi Pemerintah dalam rangka mencapai target pembiayaan APBN-P menggunakan SBN dan meningkatkan pengelolaan portofolio SBN tahun 2013. Strategi pembiayaan dan pengelolaan SBN meliputi strategi penerbitan dan pengelolaan portofolio melalui pembelian kembali (*cash buyback*) dan penukaran (*debt switch*) SBN.

### 2.2. Ruang Lingkup

*Cakupan pengelolaan SBN meliputi SBN tradable-non tradable, SUN - SBSN, dan SBN Rupiah maupun Valas*

Ruang lingkup dari strategi pembiayaan dan pengelolaan SBN meliputi penggunaan instrumen SBN untuk pembiayaan APBN-P dan pengelolaan portofolio. Instrumen SBN dalam strategi ini meliputi SBN yang dapat diperdagangkan (*tradable*) dan tidak diperdagangkan (*non tradable*), baik konvensional atau suku, maupun berdenominasi Rupiah atau Valas. Pengelolaan SBN *non tradable* yang ditempatkan di Bank Indonesia (Surat Utang kepada BI) tidak termasuk dalam fokus Strategi Pengelolaan Surat Berharga Negara ini mengingat sifatnya yang spesifik dan fleksibel.

### 2.3. Capaian Strategi Pembiayaan dan Pengelolaan Portofolio SBN

*Capaian pengelolaan portofolio SBN dalam waktu 5 tahun terakhir.*

Strategi pembiayaan dan pengelolaan SBN meliputi kebutuhan penerbitan SBN pada tahun 2013, strategi penerbitan SBN tahun 2013, serta berbagai operasi pengelolaannya yang disusun dengan mempertimbangkan historis portofolio SBN 5 tahun terakhir sebagai bahan pijakan untuk menuju tujuan jangka panjang.

Perkembangan historis portofolio SBN selama 5 tahun dapat dilihat pada **Tabel 8**. Berdasarkan tabel tersebut, perkembangan portofolio SBN selama 5 tahun terakhir menunjukkan bahwa semakin lengkapnya instrumen yang digunakan yang terbagi ke dalam instrumen konvensional dan syariah. Pada instrumen konvensional (Surat Utang Negara) penggunaan SPN dan obligasi *fixed rate* semakin mendominasi, sementara untuk obligasi *variable rate* mulai berkurang. Untuk Surat Berharga Syariah Negara (SBSN) telah diperkenalkan instrumen antara lain *Islamic Fixed rate bond* (IFR), SDHI, dan SPN Syariah, serta instrumen *Project Based Sukuk* (PBS).

Selain perkembangan instrumen SBN, indikator risiko portofolio SBN juga menunjukkan tetap dalam kondisi terkendali. Hal ini ditandai dengan beberapa parameter dari indikator risiko tersebut mengalami perubahan ke arah yang lebih baik, diantaranya *VR proportion* dan *refixing rate* yang menunjukkan tren menurun. Kemudian ATM dan Duration dari portofolio SBN masih berada pada posisi yang cukup aman, dimana pada Juni tahun 2013 mengalami peningkatan dibandingkan tahun sebelumnya. Selanjutnya, untuk porsi SBN valas terhadap total SBN (*FX proportion*) dalam 5 tahun terakhir mengalami peningkatan sejalan dengan meningkatnya kebutuhan pembiayaan APBN-P, sementara kapasitas daya serap pasar SBN dalam negeri belum mampu menyerap peningkatan kebutuhan tersebut.



**Tabel 8**  
**Capaian dan Proyeksi Pengelolaan Portofolio SBN**  
**Tahun 2009 - 2013**

Indikator	Des-2009	Des-2010	Des-2011	Des-2012	Jun-2013	Des-2013*
<b>Outstanding (Miliar Rp)</b>						
<b>SUN</b>	<b>959.129</b>	<b>1.020.062</b>	<b>1.109.922</b>	<b>1.236.658</b>	<b>1.319.547</b>	<b>1.438.904</b>
SPN	24.700	29.795	29.900	22.820	20.790	47.000
ZC	8.686	2.512	2.512	1.263	-	-
FR	393.543	440.396	517.142	610.393	665.219	739.221
VR	143.286	142.795	135.063	122.755	122.755	122.755
I'ntl Bonds	137.040	156.132	180.668	239.282	273.212	295.059
SU dan SRBI	251.875	248.432	244.636	240.144	237.571	234.870
<b>SBSN</b>	<b>20.329</b>	<b>44.344</b>	<b>77.733</b>	<b>124.443</b>	<b>137.595</b>	<b>162.869</b>
SPNS	-	-	1.320	195	3.020	7.630
IFR	11.533	25.717	37.668	62.840	76.730	82.206
I'ntl Bonds	6.110	5.844	14.962	25.626	26.312	41.500
SDHI	2.686	12.783	23.783	35.783	31.533	31.533
<b>SBN</b>	<b>979.458</b>	<b>1.064.406</b>	<b>1.187.655</b>	<b>1.361.101</b>	<b>1.457.142</b>	<b>1.601.773</b>
<b>Indikator Portofolio SBN</b>						
<b>Interest Rate Risk</b>						
VR proportion	14,63%	13,42%	11,37%	9,02%	8,42%	7,66%
Refixing Rate	20,92%	19,53%	19,31%	15,33%	15,22%	16,08%
<b>Exchange Rate Risk</b>						
FX Proportion	14,62%	15,22%	16,47%	19,46%	20,56%	21,01%
<b>Refinancing Risk</b>						
ATM (years)	10,96	10,54	10,37	10,84	10,98	10,58
Mac Duration (years)	8,17	7,94	7,85	8,27	8,40	8,41
Matured in 1 years	6,96%	6,68%	8,30%	6,31%	6,79%	9,00%
Matured in 3 years	18,14%	19,16%	21,34%	19,04%	18,74%	20,19%
Matured in 5 years	29,35%	30,80%	31,04%	27,80%	28,44%	31,06%
Avg. Ann. Mty in 5y	5,87%	6,16%	6,21%	5,56%	5,69%	6,21%

**Keterangan:**

\*) Proyeksi akhir tahun 2013 berdasarkan realisasi Juni 2013 dan rencana penerbitan SBN di semester II 2013

## 2.4. Strategi Umum Pembiayaan Melalui SBN

*Strategi umum pembiayaan melalui SBN*

Strategi umum pembiayaan melalui SBN tahun 2013 adalah :

1. Memenuhi Pembiayaan APBN-P dengan biaya yang rendah dan risiko terkendali
  - a. Mengutamakan penerbitan SBN domestik;
  - b. Penerbitan SBN valas dilakukan dalam jumlah yang cukup rendah dengan memperhatikan kapasitas daya serap pasar domestik dan pembentukan benchmark SUN valas;
  - c. Melakukan koordinasi dengan pengelolaan kas dalam kerangka ALM dalam rangka pemenuhan pembiayaan dan kebutuhan kas.
2. Mengembangkan pasar SBN domestik
  - a. Menyediakan jumlah SBN dalam rangka memelihara likuiditas pasar;
  - b. Menjaga keteraturan (*regularity*) jadwal penerbitan SBN;
  - c. Meningkatkan transparansi dan prediktabilitas jumlah penerbitan SBN.
3. Meningkatkan akses keikutsertaan masyarakat (*financial inclusion*) melalui penerbitan SBN ritel
  - a. Meningkatkan jumlah investor ritel yang memiliki porsi





- investasi terbatas;
- b. Mengembangkan jalur distribusi SBN ritel.
  4. Memperbaiki struktur portofolio SBN melalui *buyback* dan *debt switching* untuk meningkatkan likuiditas pasar, menjaga stabilitas pasar, dan mengurangi risiko portofolio.
  5. Penerbitan SBN memperhitungkan dukungan terhadap implementasi *Asset Liability Management* bersama BI. Untuk mengurangi beban operasi moneter BI akibat penggunaan SBI sebagai instrumen moneter, Pemerintah menerbitkan SPN sebagai instrumen pasar uang yang dapat digunakan pula sebagai instrumen moneter.
  6. Mempertahankan kelanjutan program pengembangan pasar SBN untuk meningkatkan kedalaman, likuiditas, dan aktivitas pasar sekunder. Program pengembangan pasar SBN dilakukan melalui peningkatan peran Dealer Utama, menambah likuiditas SBN seri-seri *benchmark*, mendiversifikasi instrumen-instrumen SBN, dan mengembangkan berbagai mekanisme penerbitan SBN.
  7. Memperkuat fungsi *Investor Relation Unit* dengan cara lain diseminasi informasi secara proaktif, respon yang cepat dan efektif, dan terus melakukan upaya komunikasi dengan investor dan *stakeholder* lainnya.

## 2.5. Target SBN yang Ingin Dicapai

*Target pelaksanaan strategi pembiayaan melalui SBN*

Target pelaksanaan strategi pembiayaan tahun 2013 melalui SBN disusun sebagai berikut:

1. Target pembiayaan melalui SBN berdasarkan APBN-P sebesar Rp317,41 triliun yang terdiri dari pembiayaan defisit sebesar RP231,80 triliun dan *refinancing* SBN sebesar Rp85,61 triliun. Sedangkan target penerbitan *gross* indikatif maksimum sebesar Rp331,78 triliun dengan memperhitungkan penerbitan dan pelunasan SPN untuk kepentingan pengelolaan kas (*cash management operation*) dan pengelolaan portofolio melalui *buyback* maksimum sebesar Rp14,37 triliun. Rincian pembiayaan tersebut dapat dilihat pada tabel berikut:

**Tabel 9**  
**Target Penerbitan SBN**

*dalam miliar rupiah*

Target Pembiayaan APBN-P	317.410,83
Defisit / SBN neto	231.800,00
Refinancing	85.610,83
<b>Tambahan Target Penerbitan Indikatif</b>	<b>14.370,00</b>
SPN Cash	11.370,00
Buyback	3.000,00
<b>Target SBN Gross Indikatif</b>	<b>331.780,83</b>

2. Indikator risiko pengelolaan portofolio SBN diuraikan pada tabel berikut:



**Table 10**  
**Target Indikator Risiko Pengelolaan Portofolio SBN**  
**Tahun 2013**

Indikator *	Capaian Tahun 2012	Target Tahun 2013
<b>Interest Rate Risk</b>		
VR proportion	9,02%	7,66%
Refixing Rate	15,33%	16,08%
<b>Exchange Rate Risk</b>		
FX Proportion	19,46%	21,01%
<b>Refinancing Risk</b>		
ATM (years)	10,84	10,58
Rata-rata Tahunan yang Jatuh	5,56%	6,21%
Tempo dalam 5 Tahun		
<b>Data Outstanding SBN yang digunakan</b>		
SUN	1.236.658	1.438.904
SBSN	124.443	162.869
<b>SBN</b>	<b>1.361.101</b>	<b>1.601.773</b>

Keterangan:

\* proporsi terhadap total SBN dengan memperhitungkan SUP dan SDHI.

Dalam kondisi pasar yang kondusif dimana *trade off* antara biaya dan risiko yang *favorable*, dimungkinkan untuk mencapai target indikator risiko yang lebih baik dari target ditentukan.

Jika target indikator risiko portofolio SBN tersebut dijabarkan pada setiap instrumen baik SUN maupun SBSN, maka target dari masing-masing instrumen dapat dilihat tabel berikut:

**Table 11**  
**Target Indikator Risiko Pengelolaan Portofolio SUN dan SBSN**  
**Tahun 2013**

Indikator	SUN*	SBSN**
<b>Interest Rate Risk</b>		
VR proportion	8,53%	-
Refixing Rate	15,63%	20,05%
<b>Exchange Rate Risk</b>		
FX Proportion	20,51%	25,48%
<b>Refinancing Risk</b>		
ATM (years)	10,99	6,90
Rata-rata Tahunan yang Jatuh		
Tempo dalam 5 Tahun	5,58%	11,78%

Keterangan:

\*) proporsi terhadap total SUN dengan memperhitungkan SUP.

\*\*) proporsi terhadap total SBSN dengan memperhitungkan SDHI.

## 2.6. Strategi Operasional Pembiayaan dan Pengelolaan SBN

*Strategi operasional yang disiapkan untuk menunjang strategi pembiayaan melalui SBN*

Strategi operasional yang disiapkan dalam pelaksanaan strategi pembiayaan dan pengelolaan SBN tahun 2013 sebagai berikut:

### 1. Menerapkan strategi *Shortening Duration*

Strategi *shortening duration* dilakukan dengan meningkatkan porsi penerbitan SBN jangka pendek, dengan tetap memperhatikan risiko yang ditimbulkan dan kemampuan daya serap pasar. Hal ini dilakukan untuk:



- a. Mengembangkan pasar instrumen SBN jangka pendek (SPN dan SPN-S).
  - b. Mengantisipasi pergeseran minat investor akan instrumen SBN jangka pendek sebagai dampak gejolak pasar keuangan global.
2. **Mengutamakan penerbitan SBN (SUN dan SBSN) Rupiah di pasar domestik.** Berdasarkan strategi tersebut ditetapkan mayoritas penerbitan tahun 2013 dilaksanakan di pasar domestik, sedangkan sisanya diterbitkan di pasar Internasional. Hal ini dilakukan untuk:
    - a. Mendorong terciptanya *investment-oriented society*.
    - b. Meningkatkan likuiditas pasar SBN rupiah dengan menyediakan *supplay* SBN yang memadai.
    - c. Mendukung likuiditas pasar SBN rupiah melalui penggunaan instrumen SBN sebagai alat Operasi Pasar Terbuka.
    - d. Mengurangi risiko nilai tukar portofolio utang Pemerintah.
  3. **Menyusun jadwal lelang untuk meningkatkan transparansi bagi investor.**
    - a. Jadwal lelang SUN dan SBSN diumumkan kepada publik agar investor mengetahui tanggal pelaksanaan lelang dan instrumen yang ditawarkan;
    - b. Jumlah target penerbitan indikatif per kuartal
    - c. Jenis instrumen dan tenor SBN yang akan dilelang
  4. **Melakukan koordinasi penerbitan SBN dengan kebutuhan kas dalam kerangka *Asset Liability Management*.** Hal ini dilakukan melalui:
    - a. Melakukan proyeksi kebutuhan kas kuartalan dan bulanan bersama dengan unit terkait dalam wadah komite ALM.
    - b. Menyesuaikan penerbitan/pengadaan utang dalam memenuhi kebutuhan kas.
    - c. Menjaga jumlah *idle cash* pada tingkat rata-rata bulan pada jumlah yang dapat diterima sebagai antisipasi adanya risiko pemburukan pasar dan peningkatan kebutuhan kas.
- Perhitungan indikatif penerbitan SBN yang mempertimbangkan kebutuhan kas dapat dilihat dalam simulasi lampiran-4.
5. Penerbitan SBN valas (*global bonds*, *global sukuk*, dan SBN valas di pasar domestik) bersifat *komplementer* terhadap penerbitan SBN Rupiah. Hal ini dilakukan untuk:
    - a. Diversifikasi instrumen pembiayaan guna memperluas pasar dengan membatasi penerbitan pada mata uang yang memiliki volatilitas nilai tukar yang rendah. Besarnya kebutuhan pembiayaan yang semakin meningkat, perlu ditunjang oleh sebanyak mungkin alternatif sumber pembiayaan. Penerbitan SBN valas ditujukan untuk menyediakan alternatif sumber pembiayaan yang siap digunakan/dioptimalkan.
    - b. **Menjaga kehadiran instrumen keuangan Pemerintah di pasar Internasional.** Untuk memelihara alternatif sumber pembiayaan dan menjaga *eksposure* investor terhadap

instrumen keuangan Pemerintah diperlukan adanya konsistensi kehadiran SBN valas.

- c. Menghindari “*crowding-out*” di pasar obligasi domestik. Besarnya target pembiayaan yang harus dilaksanakan pada tahun 2013 belum sepenuhnya dapat diserap oleh pasar domestik, sehingga untuk menghindari kondisi *crowding-out* di pasar domestik, Pemerintah perlu menerbitkan SBN di pasar internasional.
  - d. Berperan sebagai *benchmark* obligasi valas korporasi. Yield SBN valas (*sovereign yield*) dapat digunakan sebagai acuan bagi perusahaan swasta dalam menerbitkan obligasi valas.
6. Komposisi indikatif Penerbitan SBN. Untuk mendukung target strategi pembiayaan utang melalui penerbitan SBN, maka perlu dilakukan penyusunan rekomendasi komposisi indikatif penerbitan SBN yang dibagi berdasarkan tenornya dalam persentasi. Rekomendasi komposisi penerbitan SBN dapat dilihat pada tabel berikut:

**Table 12**  
**Komposisi Indikatif Penerbitan SBN 2013**

Tenor	Currency	SUN	SBSN	SBN
VR	IDR	-	-	-
1	IDR	55.350	10.650	66.000
3	IDR	20.000	14.969	34.969
5	IDR	30.103	3.891	33.994
10	IDR	32.000	-	32.000
15	IDR	34.500	-	34.500
>20	IDR	57.000	9.090	66.090
<b>Domestik (miliar)</b>	<b>IDR</b>	<b>228.953</b>	<b>38.600</b>	<b>267.553</b>
SUN (GMTN)	USD	4,0	-	4,0
SBSN (GMTN)	USD	-	1,5	1,5
SBN Dom. valas	USD	1,0	-	1,0
<b>Valas (juta)</b>	<b>USD</b>	<b>5,0</b>	<b>1,5</b>	<b>6,5</b>
<i>eq. dlm Rp (miliar)</i>	<i>IDR</i>	<i>49.228</i>	<i>15.000</i>	<i>64.228</i>
<b>Total (miliar)</b>	<b>IDR</b>	<b>278.181</b>	<b>53.600</b>	<b>331.781</b>

**Keterangan:**

- Komposisi tenor di atas untuk penerbitan SBN domestik, sedangkan untuk SBN valas memiliki tenor dikisaran 5 - 30 tahun.
- Total indikatif di atas termasuk penerbitan SPN 3 bulan dan SPNS 6 bulan

Berdasarkan tabel di atas, komposisi tenor untuk penerbitan SBN domestik masing-masing memiliki *bucket maturity* sebagaimana dijelaskan pada **Lampiran 7**.

Komposisi penerbitan SBN pada **Tabel 12**, menunjukkan bahwa Pemerintah lebih mengutamakan penerbitan dalam negeri (domestik) dibandingkan penerbitan valas sebagaimana telah dijelaskan pada bagian strategi umum pembiayaan melalui SBN.

Pergeseran antar kelompok tenor maupun antar instrumen dapat dilakukan, sepanjang tetap memperhatikan dampak terhadap pengelolaan portofolio dan risikonya. Pemerintah akan memonitor dan mengevaluasi strategi setiap 3 (tiga) bulan, dan menyesuaikannya jika diperlukan.

7. Melakukan **Buyback** dan **Debt Switching** terhadap SBN domestik untuk pengelolaan risiko, likuiditas dan stabilisasi pasar.
  - a. Untuk memanfaatkan *idle cash* di awal tahun, dilakukan *early redemption* terhadap seri-seri SBN yang akan jatuh tempo pada tahun berjalan;
  - b. Untuk pengelolaan portofolio, dilakukan *buyback* dan *debt switching* terhadap seri-seri SBN yang kurang likuid (*off the run*) dan menggantikan dengan seri-seri *benchmark* (*on the run*);
  - c. Untuk stabilisasi pasar SBN, dilakukan *targeted buyback* terhadap seri-seri SBN yang mengalami koreksi harga yang cukup dalam yang berpotensi mengganggu pasar SBN.
8. Menyiapkan strategi alternatif apabila kondisi pasar domestik cenderung memburuk atau terjadi *reversal*.

Apabila pasar SBN domestik mengalami koreksi yang cukup signifikan dan terjadi *reversal*, alternatif pembiayaan yang dapat diambil adalah sebagai berikut:

  - a. Penggunaan SAL untuk menutupi defisit;
  - b. Menambah porsi penerbitan SBN Valas dengan tetap memperhitungkan *yield* yang diminta investor;
  - c. Menambah porsi SPN atau SBN dengan tenor pendek (menurunkan *duration* penerbitan);
  - d. Menarik pinjaman kontinjenji;
  - e. *Private placement* secara selektif.
9. Mengoperasionalkan **Crisis Management Protocol (CMP)** dan **Bonds Stabilization Framework (BSF)**.
  - a. Penyempurnaan CMP pasar SBN;
  - b. Meningkatkan koordinasi dengan pihak terkait.

## 2.7. Hal-hal Terkait Operasional SBN

Beberapa hal terkait mengenai strategi operasional SBN

### 1. Metode Penerbitan SBN

Terkait dengan SBN berdenominasi Rupiah, penerbitannya akan dilakukan melalui mekanisme lelang sebagaimana biasanya. Untuk meningkatkan likuiditas SBSN, diupayakan penerbitan mengacu *benchmark series*. Selain itu, jadwal serta target indikatif pelaksanaan lelang juga akan diumumkan pada awal tahun untuk memberikan transparansi kepada investor. Selanjutnya dalam hal memelihara likuiditas pasar SBN dan menyesuaikan dengan kebutuhan kas, Pemerintah juga menerapkan *green shoe option* dan tetap membuka kemungkinan melakukan penerbitan dengan metode *private placement*.

### 2. Penerbitan SBN Ritel

Penerbitan SBN ritel diasumsikan secara moderat yaitu dikisaran 10% dari target SBN gross pada tahun 2013 dengan tenor 3 tahun. Target penerbitan SBN ritel diupayakan mendukung kebijakan *financial inclusion* dengan mengutamakan investor akhir yang lebih luas dan mengurangi tingkat pelepasan pada awal penerbitan oleh investor ritel kepada investor institusi. Target penerbitan SBN ritel tersebut



akan dilaksanakan pada kuartal I dan kuartal IV tahun anggaran.

### 3. Penerbitan SBN Valas

Target penerbitan SBN valas terdiri dari penerbitan melalui GMTN program yang akan dilaksanakan pada kuartal I dan IV, Sukuk Valas pada kuartal III, dan SBN valas di pasar domestik. Pemerintah memandang target tersebut cukup *feasible* dengan mempertimbangkan daya serap pasar internasional serta risiko nilai tukar. Selain untuk memenuhi pembiayaan APBN-P, penerbitan SBN valas juga dilakukan untuk memenuhi kebutuhan pembayaran kewajiban dalam valas serta memperkuat cadangan devisa.

### 4. *Buyback* dan *Debt Switching*

Dalam rangka mengurangi risiko dalam pengelolaan utang terutama *refinancing risk*, Pemerintah mengupayakan dilakukan transaksi *cash buyback* dan *debt switching*. Target utama SBN yang akan ditarik ialah yang akan jatuh tempo tahun 2014 hingga 2015, serta seri-seri SBN yang kurang likuid dengan pertimbangan mengurangi risiko *refinancing* dan menambah likuiditas pasar serta menurunkan biaya utang. Transaksi *cash buyback* dapat pula dilakukan dalam rangka stabilisasi pasar SBN.

Selanjutnya untuk meningkatkan likuiditas SBN valas, meningkatkan efisiensi *yield curve*, dan menurunkan biaya utang, dapat dilakukan *liability management* SBN valas yang meliputi pembelian kembali maupun penukaran SBN valas.

Anggaran pembelian kembali direncanakan sebesar Rp3,0 triliun, namun dengan memperhatikan konsep neto, target ini dapat meningkat atau menurun, disesuaikan dengan kondisi. Sedangkan transaksi *debt switching* dapat dilakukan dengan menukar seri-seri yang memiliki tenor pendek dengan seri yang memiliki tenor panjang atau sebaliknya, melakukan penukaran seri yang memiliki tenor panjang dengan seri yang bertenor pendek. Transaksi *cash buyback* dan *debt switching* ini dapat dilakukan melalui lelang maupun transaksi langsung melalui *dealing room*.

### 5. Mengkaji penggunaan instrumen lindung nilai/*hedging* dalam mitigasi risiko

Dalam rangka mengelola risiko akibat volatilitas faktor-faktor di pasar keuangan, meningkatkan kepastian besarnya kewajiban utang, serta mewujudkan struktur portofolio utang yang optimal dengan biaya minimum pada tingkat risiko yang terkendali, Pemerintah melakukan pengkajian penggunaan instrumen lindung nilai/*hedging* dalam pengelolaan utang. Strategi implementasi hedging meliputi penyiapan peraturan yang mendasari transaksi *hedging* oleh Pemerintah, penyusunan kebijakan pelaksanaan *hedging*, metodologi dokumentasi, serta melakukan koordinasi dengan pihak terkait.



## LAMPIRAN













**LAMPIRAN 5:**

**Outstanding Pinjaman Berdasarkan Jenis Mata Uang (Currency)**  
per 30 Juni 2013

Currency	Outs in Original Curr	Outs in USD	Kurs USD/Curr	Outs in IDR	Kurs USD/IDR
ACU	338.139.661	508.480.794	0,66	5.048.705.800.935	14.930,83
ADB	101.065.029	101.065.029	1,00	1.003.474.672.246	9.929,00
AUD	401.564.929	371.427.944	1,08	3.687.908.057.547	9.183,84
CAD	134.255.263	128.087.958	1,05	1.271.785.338.320	9.472,89
CHF	229.158.633	242.933.308	0,94	2.412.084.811.464	10.525,83
CNY	1.550.083.480	250.874.977	6,18	2.490.937.649.422	1.606,97
DKK	40.493.410	7.095.706	5,71	70.453.268.561	1.739,87
EUR	4.323.500.852	5.650.818.662	0,77	56.106.978.496.411	12.977,21
GBP	336.544.203	513.818.837	0,65	5.101.707.233.458	15.159,10
IDR	1.879.932.275.390	189.337.524	9.929	1.879.932.275.390	1,00
JPY	2.286.354.725.426	23.107.633.870	98,94	229.435.696.696.499	100,35
KRW	215.072.338.640	187.801.105	1.145,21	1.864.677.176.009	8,67
KWD	8.283.200	29.038.969	0,29	288.327.920.693	34.808,76
SAR	96.938.061	25.848.750	3,75	256.652.242.220	2.647,59
SDR	2.117.845.043	3.184.730.013	0,66	31.621.184.296.358	14.930,83
USD	23.666.711.494	23.666.711.494	1,00	234.986.778.423.668	9.929,00
WBD	148.468.331	148.468.331	1,00	1.474.142.060.912	9.929,00
<b>Grand Total</b>	<b>58.314.173.272</b>			<b>579.001.426.420.112</b>	









Maturity in  $i$ -yr  
(Mty)

$$Mty_{tsi} = \frac{\sum x_{tsi}}{i \sum x_{tot}} \times 100\% , \quad i = 1, 3, 5$$

$x_{tsi}$

: Jumlah outstanding  
SBN/Pinjaman yang jatuh  
tempo kurang dari atau  
sama dengan  $i$  tahun

### BUCKET MATURITY KOMPOSISI PENERBITAN SBN

No	Tenor (x)	Bucket Maturity
1	1 Tahun	$\leq 1$ Tahun
2	3 Tahun	$1$ tahun $< x < 4$ Tahun
3	5 Tahun	$4$ tahun $\leq x < 8$ Tahun
4	10 Tahun	$8$ tahun $\leq x < 13$ Tahun
5	15 Tahun	$13$ tahun $\leq x < 18$ Tahun
6	$> 20$ Tahun	$x \geq 18$ Tahun

---

DIREKTUR JENDERAL PENGELOLAAN UTANG  
KUASA KHUSUS,



ROBERT PAKPAHAN





**Kementerian Keuangan Republik Indonesia**  
**Direktorat Jenderal Pengelolaan Utang**  
Jl. Dr. Wahidin No. 1 Jakarta 10710 - Indonesia